绥阳县卫生健康局2021年部门整体支出

绩效评价报告

报告编号：QCJ-PJ-2022-0917

委托单位：绥阳县财政局

评价机构：广州业越管理咨询有限公司

报告时间：2022年10月15日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 评价分值：75.11 评价等级：中 | | | | | | | | | | | |
| **概 要** | | | | | | | | | | | |
| 评价机构全称（盖章）： 单位：万元、个 | | | | | | | | | | | |
| 项目名称 | 绥阳县卫生健康局2021年部门整体支出绩效评价 | | | | | | | | 评价年度 | | 2021年度 |
| 财政主管股室 | 绩效评估股 | | | | | 联系人及联系方式 | | | 杨开良13885289268 | | |
| 主管部门 | 绥阳县卫生健康局 | | | | | 联系人及联系方式 | | | 李允18786282573 | | |
| 部门总收入 | 23798.59 | | | 财政拨款收入 | | 23798.59 | | | 其他收入 | | 0 |
| 部门总支出 | 23798.59 | | | 基本支出 | | 10040.75 | | | 项目支出 | | 10465.46 |
| 预算项目数 | 20 | | | 抽查项目数 | | 20 | | | 项目抽查占比 | | 100% |
| 其中：对下转移支付 | 0 | | | 抽查对下转移支付项目数 | | 0 | | | 项目抽查占比 | | 0 |
| 预算项目支出 | 1035.66 | | | 抽查项目资金数 | | 1035.66 | | | 资金抽查占比 | | 1035.66 |
| 其中：对下转移支付 | 0 | | | 抽查对下转移支付资金数 | | 0 | | | 资金抽查占比 | | 0 |
| 抽查项目涉及市县数或项目点 | 4个 | | 抽查市县数或项目点 | | 4个 | 抽查区域 | | 绥阳县县域医疗卫生机构、蒲场镇卫生院、风华镇卫生院 | | | |
| 发放调查问卷 | 72份 | | 有效调查问卷 | | 72份 | 满意度情况 | | 81.65% | | | |
| 绩效目标实现情况 | 目标1：已健全完善公立医院绩效考核机制，实现公立医院发展提质增效，全县医务性收入占比35.05%，全县药占比为18.42%；制定了《2021绥阳县基层医疗卫生医疗机构实施国家基本药物制度绩效考核方案》，规范了药品的采购及使用流程、方法。  目标2：已完成健康扶贫各项工作，贫困患者实施定点医院集中救治率达100%；全县建档立卡贫困人口县域内住院人数均落实先诊疗后付费政策，建档立卡贫困人口先诊疗后付费政策落实率100%；完成对各类医务人员进行业务培训，目标完成率100%；全县建档立卡贫困户四种慢性病签约人数38059人，签约服务率达100%。  目标3：已完成对各级公立医疗机构、民营医疗机构开展疫情防控督导检查工作；完成新冠病毒核酸检测信息管理系统应用培训2人次、医务人员开展核酸检测实验室队伍建设培训43人次；完成对60岁以上人群新冠病毒疫苗加强针接种33人；已制定《绥阳县新冠病毒全员核酸检测工作的预案》《绥阳县隔离点新冠核酸阳性检出者紧急处置预案》《绥阳县集中隔离医学观察场所突发事件应急预案》等疫情防控制度，全县未发生集聚性疫情、二代病例、本土病例及死亡病例，人民群众的生命安全和身体健康得到有效保障。  目标4：全县共活产新生儿2539人，婴儿死亡8人，新生死亡率为3.15‰；全县5岁以下儿童死亡11人，死亡率为4.33‰，新生婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率均低于规定的目标值。  目标5：已完成突发急性传染病监测工作，全县法定传染病总发病率268.12/10万，低于全国法定传染病总发病率，全年适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率达到95.13%，目标完成率100.14%；全年登记在册的严重精神障碍患者管理率达96.45%，目标完成率113.47%。  目标6：编制完成《绥阳县“十四五”卫生健康事业发展规划（2021年—2025年）》，制定《绥阳县突发公共卫生事件应急预案》《绥阳县新冠病毒全员核酸检测工作的预案》《绥阳县卫生健康系统党史教育学习方案》，持续推进部门内部能力建设。 | | | | | | | | | | |
| 评价问题简要情况 | （一）部门管理方面  一是财务管理制度不完善，未针对财务监督管理制定相关制度，制度保障措施亟需强化。二是固定资产管理欠规范，存在未粘贴固定资产实物标签、固定资产账实不符等现象，管理水平亟需强化。  （二）资金管理方面  一是预算执行率偏低，支付进度亟待加快。二是预算编制不精准，调整幅度过大。  （三）部门履职方面  1．部分产出指标未达规划目标，部门履职能力有待提升。  一是疫情防控质量不高，督查整改意识有待提升。一方面，2021年绥阳县各类人群新冠病毒疫苗接种速度较为缓慢，未达遵义市各县平均水平。另一方面，疫情防控督查整改督促不到位，存在个别医疗机构疫情防控督查问题整改效率低下、同类问题重复出现的情况，县级专业督查机构督查指导力度有待提升。  二是公共卫生服务个别指标未达目标值，基本公共服务水平有待提高。艾滋病检测治疗和管理不到位，全年艾滋病监测检测人数占全县常住人口的比重为28%，未达县级规划目标。  三是县域住院就诊率较低，县域医疗卫生服务能力有待提升。截至2021年12月31日，绥阳县县域住院就诊率为78.52%，偏离县级规划目标，一定程度影响群众就医可及性。  2．重点工作成效不够显著，履职效能仍需提高  一是医疗服务水平提升程度不足，未有效解决人民群众“看病难”问题。二是保障居民健康成效不显著，孕产妇死亡率、全县结核病报告发病率等指标偏离市、县疾病预防控制规定的目标值。  三是落实国家基本药物制度成效未达预期，存在个别医疗机构未按规定配备使用基本药物以及部分药品未按零差率销售等情况，落实基本药物政策、合理用药知识宣传力度有待加快。  四是社会公众满意度不高，服务质量尚待加强。社会公众对2021年县卫生健康局工作总体满意度为81.65%，满意度较低。  （四）绩效管理方面  一是绩效目标管理不到位，编制水平有待提高。存在部分项目绩效指标设置不完整、指标归类不准确、指标名称设置过于冗杂等问题。  二是年度工作计划不明确，细化程度有待提高。部门年初工作计划未明确牵头领导、牵头单位（股室）、配合单位、时间安排及资金安排等，部门年度工作计划明确性还有待进一步提高。 | | | | | | | | | | |
| 评价问题简要建议 | （一）部门管理方面  一是完善财务管理制度，提高财务管理效率。建议县卫生健康局健全财务管理制度，并以文件的形式明确预算、收入、采购、往来资金结算、现金及银行存款、财务监督管理等具体事宜，使各项事宜有章可循，从而提高财务管理效率。  二是加强固定资产管理，提高资产管理水平。一方面，加大固定资产管理力度，完善固定资产实物标签管理工作。另一方面，及时更新固定资产信息，各股室对于发生人员增减变动时，应及时向资产管理负责人报送变动信息，确保固定资产账实相符，提升单位国有资产管理水平。  （二）资金管理方面  结合部门职责和年度工作任务，在编制年度预算时，应充分与各业务股室沟通，了解各业务股室年度工作目标，并结合以前年度项目实施进度，资金使用情况等相关内容，合理申报相关项目预算，加强资金支出进度，提升财政资金使用效益。  （三）部门履职方面  1．督促整改机制，进一步提升部门履职能力。  一是提升疫情风险防控意识，加强疫情防控督查指导力度。一方面，采取多种形式做好群新冠疫苗接种宣传动员工作，提高群众疫苗接种依从性。进一步强化乡镇（街道）、村（社区）、行业主管部门和接种单位接种责任，做到符合条件人员“应接尽接”。另一方面，进一步督促医疗机构落实疫情防控机制，加大对医疗卫生机构落实疫情防控政策的监督管理，进一步完善疫情防控监督考核办法，促进全县做好常态化疫情防控工作。  二是加强疾病预防控制工作力度，提升母婴健康筛查水平。一方面，采取多种方式、渠道，普及艾滋病防治知识和艾滋病预防政策；加强艾滋病监测检测网络建设，扩大艾滋病检测服务范围，提高检测可及性。另一方面，提升产前筛查机构整体水平，保障产前诊断技术服务的质量，有效提升母婴健康筛查水平。  三是提升县域医疗卫生服务能力，提高群众县域内住院就诊率。一方面，加强宣传引导作用，增强群众对县级公立医院的信心；加强各医疗机构自身服务能力的提升，妥善处理医疗服务过程中可能出现的问题与矛盾，有效促进县域内群众就诊率的提升。另一方面，改善公立医院基础设施，改进患者的就医环境。  2．发挥重点工作成效，提升部门履职效能  一是持续提升医疗服务水平，保障居民健康。其一，加快推进等级医院创建工作，力争绥阳县人民医院、绥阳县中医院创建三级乙等医院；其二，加快全县村级远程医疗服务试点建设工作，加快远程医疗系统在基层农村的覆盖速度。  二是进一步督促医疗机构落实基本药物相关制度，积极开展知识培训，做好督导、考核等工作。加大对医疗卫生机构实施国家基本药物制度的监督管理，推进国家基本药物制度在全县医疗卫生机构中稳步实施。  三是加大疾病预防控制力度，提升妇幼健康水平。①加强基层医疗保健机构产科和儿科建设，提高孕产妇正常分娩率。②加大对孕产妇系统保健与管理、孕产妇高危因素筛查与管理、产后访视等的培训力度，避免因产前工作不到位而导致孕产妇死亡。③各级医疗保健机构在早孕初查或产前检查时应注意筛查高危妊娠因素，并对高危孕妇进行登记造册，进行专案管理，实行定期随访。  四是提升服务质量，增强群众就医满意度。建议全县各级医疗单位通过微信公众号、微信工作群、制作宣传彩页、播放宣传视频等方式，积极宣传全县卫生健康工作，通过健康义诊、家庭医生签约、老年人健康查体等多种形式，加大宣传力度，强化宣传效果，提升群众对县域卫生水平的获得感和满足感。  （四）绩效管理方面  一是强化部门预算绩效管理，提高绩效管理水平。其一，建议县卫生健康局根据项目实施内容和工作计划，科学合理设置项目绩效目标。其二，建议县卫生健康局加强相关预算绩效管理政策文件的学习，进一步加强部门预算绩效工作人员预算绩效意识培养、提升预算绩效管理水平，规范编制绩效目标。  二是提高年度工作编制水平，确保部门年度计划的明确性。建立年度工作任务和目标的分解落实机制，在编制部门年度工作计划时，明确各计划牵头领导、牵头单位（或股室）和责任单位、配合单位，细化推进计划和时间表以及各计划、项目的资金安排情况，切实提高部门年度工作计划明确性，提升部门工作效率。 | | | | | | | | | | |
| 评价结果应用建议 | （一）整改建议  建议县卫生健康局结合本次绩效评价提出的问题进行自纠整改，并将整改结果报县财政局。  （二）下年度预算安排  建议绥阳县卫生健康局、绥阳县财政局根据本次绩效评价结果，对下一年度预算安排作出相应调整。  （三）绩效评价结果公开情况建议  建议公开评价本次结果。 | | | | | | | | | | |
| 评价时间 | | 2022年8月25日—2022年10月15日 | | | | | 评价机构报告编号 | | | QCJ-PJ-2022-0917 | |
| 项目主评人（签字）及联系方式 | |  | | | | | 法定代表人（签字）及联系方式 | | |  | |